



КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРУССКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ТАРУССКИЙ РАЙОН"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Таруса

«11» декабря 2020 г.

№ 524

«Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для устойчивой работы муниципальных унитарных предприятий и бесперебойного обеспечения населения коммунальными услугами на территории МР «Тарусский район»»

В соответствии с ФЗ № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением администрации МР «Тарусский район» от 13.11.2020г. №462 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ МР «Тарусский район», их формирования и реализации и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МР «Тарусский район», Уставом МР «Тарусский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для устойчивой работы муниципальных унитарных предприятий и бесперебойного обеспечения населения коммунальными услугами на территории МР «Тарусский район», согласно Приложения №1 к настоящему Постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на начальника отдела жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации МР «Тарусский район» Ивлева М.С.

3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации МР «Тарусский район» в сети интернет.

**И.о. главы администрации
МР «Тарусский район»**



Карaulов И.Н.

ПАСПОРТ муниципальной программы
«Создание условий для устойчивой работы муниципальных унитарных предприятий и бесперебойного обеспечения населения коммунальными услугами на территории МР «Тарусский район» (далее - муниципальная программа)

1. Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству администрации МР «Тарусский район»																																		
2. Участники муниципальной программы	Министерство финансов Калужской области, министерство строительства и ЖКХ Калужской области, отделы администрации МР «Тарусский район», муниципальные унитарные предприятия																																		
3. Цели муниципальной программы	Повышение качества и надежности обеспечения населения МР «Тарусский район» коммунальными услугами																																		
4. Задачи муниципальной программы	Создание финансовых механизмов, обеспечивающих качественную и бесперебойную работу муниципальных унитарных предприятий																																		
5. Индикаторы (показатели) муниципальной программы	- Увеличение прибыли (уменьшение убытка) муниципального унитарного предприятия за отчетный финансовый год в сравнении с предыдущим финансовым годом. - Снижение уровня убытков прошлых лет																																		
6. Подпрограммы муниципальной программы	отсутствуют																																		
7. Сроки реализации и этапы реализации муниципальной программы	2021-2026 годы, в один этап																																		
8. Объемы и источники финансирования муниципальной программы	<p>Объем средств на реализацию муниципальной программы по годам и источникам составляет:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">Год</th> <th style="text-align: center;">Местный бюджет, тыс. руб.</th> <th style="text-align: center;">Областной бюджет, тыс. руб.</th> <th style="text-align: center;">Всего, тыс. руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td style="text-align: center;">2021</td><td style="text-align: center;">1</td><td></td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">2022</td><td style="text-align: center;">1</td><td></td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">2023</td><td style="text-align: center;">1</td><td></td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">2024</td><td style="text-align: center;">1</td><td></td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">2025</td><td style="text-align: center;">1</td><td></td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">2026</td><td style="text-align: center;">1</td><td></td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">всего</td><td style="text-align: center;">6</td><td></td><td style="text-align: center;">6</td></tr> </tbody> </table> <p>Объемы финансирования могут уточняться в соответствии с бюджетным законодательством</p>			Год	Местный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Всего, тыс. руб.	2021	1		1	2022	1		1	2023	1		1	2024	1		1	2025	1		1	2026	1		1	всего	6		6
Год	Местный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Всего, тыс. руб.																																
2021	1		1																																
2022	1		1																																
2023	1		1																																
2024	1		1																																
2025	1		1																																
2026	1		1																																
всего	6		6																																

1. Приоритеты политики органов местного самоуправления муниципального района «Тарусский район» в сфере реализации муниципальной программы

Тарусский муниципальный район образован 12.07.1929 г. в составе Серпуховского округа Московской области, в него вошла большая часть территории бывшей Тарусской волости Калужского уезда Калужской губернии. 26 сентября 1937 года Тарусский район вошёл в состав Тульской области. 5 июля 1944 года район вошёл в состав вновь образованной Калужской области.

Административный центр Тарусского района – город Таруса, расположен в 80 км к северо-востоку от г.Калуги, в 130 км к югу от Москвы.

В состав муниципального района входят 11 муниципальных образований, в том числе 1 городское и 10 сельских поселений. Площадь муниципального района составляет 714,6 кв.м.

Сегодня жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) является базовой отраслью экономики, обеспечивающей население жизненно важными услугами, а промышленность - необходимой инфраструктурой. ЖКХ, являясь одной из важнейших отраслей обслуживания, представляет собой крупную часть отраслей экономической деятельности.

Основной обобщающей характеристикой жилищно-коммунальных услуг является их необходимость для функционирования системы жизнеобеспечения городов и населенных пунктов.

ЖКХ муниципального образования МР «Тарусский район» находится в сложном техническом и экономическом состоянии, вызванном как общими для России государственными проблемами (многолетней практикой финансирования отрасли по остаточному принципу, низким уровнем развития материально-технической базы и инженерных систем жизнеобеспечения населенных пунктов, транспортных и информационных коммуникаций), так и климатическими особенностями.

Город обслуживает две муниципальные ресурсоснабжающие организации МУП «ТКП» и МУП «Тарусажилдорстрой-Заказчик».

МУП «ТКП» и МУП «Тарусажилдорстрой-Заказчик», являются многопрофильными предприятиями, основными задачами которых являются выработка тепловой энергии, водоснабжение и обслуживание жилого фонда.

Теплоснабжение жилищного фонда МР «Тарусский район» осуществляется 3 котельными, находящимися муниципальной собственности. Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении составляет 12,6 км. Износ трубопроводов тепловых сетей около 50 % (6 км.).

Убытки предприятий возникают из-за большой протяженности тепловых сетей и, как следствие, сверхнормативных тепловых потерь. Сумма тепловых потерь за 2020 год в денежном выражении составляет порядка 5000000 рублей.

Вышеуказанные убытки не дают предприятиям в полной мере обеспечивать сохранность имущества, находящегося в хозяйственном ведении, что ведет к обветшанию ЦТП и тепловых сетей.

Именно поэтому сохраняется опасность создания аварийных ситуаций.

В связи с сильной изношенностью коммунального фонда организации и предприятия ЖКХ вынуждены проводить многочисленный текущий и капитальный ремонт (как планового, так и аварийного характера), однако затраты на этот ремонт не всегда заложены в производственную программу, утвержденную министерством тарифного регулирования Калужской области. Следует также подчеркнуть, что проводимые ремонтные работы зачастую приводят к созданию неотделимых улучшений, которые предприятия не могут учитывать в составе собственного имущества, но в то же время и администрация муниципального образования не всегда может их оплатить в связи с ограниченностью средств местного бюджета. В настоящее время ресурсоснабжающие организации переживают не лучшие времена. Низкая платежная дисциплина населения и организаций во многом отражаются на финансовом благополучии организаций и способствуют образованию задолженностей перед ресурсоснабжающими компаниями за потребленные энергоресурсы. В

результате у организаций и предприятий ЖКХ накапливаются убытки, обусловленные невозможностью списания на расходы стоимости незапланированных в тарифах и бюджете ремонтных работ. В результате нарастает кредиторская задолженность.

Сложность и значимость проблем ЖКХ проявляются не только в технических, организационных и правовых аспектах, но и в финансово-экономических, что требует серьезного подхода и методов управления хозяйствующими субъектами.

Поскольку дебиторская задолженность отвлекает из оборота свободные денежные средства, требуется комплекс действенных мер по ее предупреждению, важнейшим в составе которого является контроль оплаты, а если это не помогает, то судебное разбирательство.

Действующий в отрасли механизм финансирования требует совершенствования, например, за счет создания благоприятных условий привлечения средне- и долгосрочных кредитов для развития и модернизации объектов ЖКХ.

Поэтому медленно обновляется технологическое оборудование, оплата за энергоресурсы в отдельных случаях производится несвоевременно. Такое положение обусловлено главным образом сложностью использования рыночных принципов и методов хозяйствования в коммунальной деятельности: направление работы коммунальных предприятий строго ограничено; не всегда соответствуют формы отношений и связей между производством, потреблением и товарным видом услуг; неэффективен механизм формирования и возмещения затрат; уровень и форма оплаты услуг не стимулируют увеличение доходов и получение прибыли.

В отрасли наблюдается дефицит квалифицированного обслуживающего персонала, большая текучесть кадров. О развитии любого государства судят главным образом по уровню благосостояния населения, которое, в свою очередь, напрямую зависит от качества и эффективности работы жилищно-коммунального хозяйства.

Характерной особенностью коммунальных систем в МР «Тарусский район» является существенное расхождение между объемами подачи продукта в систему, объемами его потребления и фактическими объемами оплаты услуг водопровода и канализации, тепло- и электроснабжения.

В сложившейся системе дисбаланс между выработанными и оплаченными услугами относится производителем на плановые, а также сверхнормативные потери. Объемы этих потерь не участвуют в формировании себестоимости продукции. В итоге на величину плановых потерь происходит завышение самой себестоимости.

Оснащение жилищного сектора приборами учета принудит производителей (или сетевую организацию) принять на себя все потери продукции - плановые и сверхнормативные.

Доля ответственности производителей за неэкономичность систем слишком велика, чтобы рассматривать вопросы бездотационного финансирования ЖКХ только за счет потребителя.

Особенность деятельности организаций ЖКХ по предоставлению населению жилищно-коммунальных услуг - необходимость расчетов с населением по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном нормативными документами РФ.

Работая при этом по регулируемым ценам (тарифам), установленным ниже себестоимости, организации ЖКХ получают средства из бюджета на покрытие убытков.

Убытки организаций ЖКХ могут быть:

- от недополученных доходов;
- в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Убытки могут быть конкретизированы исходя из определенных условий:

1) фактически произведенные организацией расходы, не покрытые полученными доходами от населения или всех потребителей (непокрытые затраты по счету 20 "Основное производство" и доля расходов в виде обязательных налогов и платежей, уплачиваемых за счет финансовых результатов);

2) планируемые бюджетные поступления из расчета разницы в цене (в этом случае

только в части реализации услуг населению);

3) планируемые возможные бюджетные поступления.

Закладывая в объем бюджетного финансирования сумму ассигнований и осуществляя финансирование в запланированном объеме, орган местного самоуправления вправе установить ответственность организации ЖКХ за прочие убытки, которые она может допустить в работе, и реализовать свое право на долю прибыли муниципального предприятия.

2. Цели, задачи и индикаторы (показатели) достижения целей и решения задач муниципальной программы

2.1. Цели, задачи муниципальной программы

Основной целью муниципальной программы является:

- Повышение качества и надежности обеспечения населения МР «Тарусский район» коммунальными услугами

Эта цель достигается путем решения следующей задачи:

- Создание финансовых механизмов, обеспечивающих качественную и бесперебойную работу муниципальных унитарных предприятий

Индикаторы достижения целей и решения задач муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы будет ежегодно оцениваться на основании следующих целевых индикаторов:

2.2 Сведения об индикаторах(показателях) муниципальной программы и их значениях

п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Значение по годам:							
			2019	2020	реализации муниципальной программы					
					2021	2022	2023	2024	2025	2026
1	Увеличение прибыли (уменьшение убытка) муниципального унитарного предприятия за отчетный финансовый год в сравнении с предыдущим финансовым годом.	%	0	0	0	20	20	20		
2	Снижение уровня убытков прошлых лет	%	0	0	0	10	10	10	10	10

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Достижение цели и решение задачи муниципальной программы обеспечивается путем выполнения основного мероприятия муниципальной программы «Обеспечение финансовой устойчивости муниципальных унитарных предприятий в целях обеспечения качественных и бесперебойных коммунальных услуг».

Реализация основного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, правовыми актами МР «Тарусский район».

Перечень основных мероприятий муниципальной программы с источниками финансирования и разбивкой по годам представлен в таблице «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».

4. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

п/п	Наименование мероприятия программы	Сроки реализации	Участники муниципальной программы	Источники финансирования	Сумма расходов всего тыс.руб.	В том числе по годам реализации тыс. руб.					
						2021	2022	2023	2024	2025	2026
1. Основное мероприятие «Обеспечение финансовой устойчивости муниципальных унитарных предприятий в целях обеспечения качественных и бесперебойных коммунальных услуг»											
1.1	Финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг	2021-2026	Отделы администрации, МУП	Местный бюджет	6	1	1	1	1	1	1
1.2.	Обеспечение финансовой устойчивости путем предоставления субсидий	2020-2025	Министерство финансов Калужской области, Министерство строительства и ЖКХ Калужс	Областной бюджет							

			кой области , отделы админи страции , МУП								
			Отделы админи страции , МУП	Местн ый бюдже т	6	1	1	1	1	1	
	Итого в т.ч.				6	1	1	1	1	1	1
	местны й бюдже т				6	1	1	1	1	1	1
	област ной бюдже т										

5. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Главный принцип определения финансовых взаимоотношений органа местного самоуправления и организации ЖКХ заключается в том, что орган местного самоуправления как учредитель должен нести ответственность перед организацией относительно той части ее финансовой деятельности, по которой он дает обязательные для нее указания.

Убыток от недополученных доходов и (или) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг может сложиться в случае низкой обеспеченности бюджетными средствами. Это приводит организацию ЖКХ к необходимости согласовать с финансирующим органом порядок дополнительного финансирования на создание фондов накопления и потребления, что позволит обеспечить в объеме выделенных таким образом средств дальнейшее развитие предприятия.

Возмещение этого вида убытков неправомерно для организаций, оказывающих ЖКУ в таких организационно-правовых формах, как акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью. Установление этих видов убытков для муниципальных предприятий объясняется лишь возможностью органа местного самоуправления создавать для муниципального предприятия ограниченные условия хозяйствования, пользуясь правом собственника.

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства местного бюджета и субсидии на софинансирование отдельных мероприятий за счёт средств областного бюджета:

Местный бюджет

2021 год – 1 тыс. рублей;
2022 год – 1 тыс. рублей;
2023 год – 1 тыс. рублей;

2024 год – 1 тыс. рублей;

2025 год – 1 тыс. рублей;

2026 год – 1 тыс. рублей;

Объемы финансовых средств бюджетной росписи, направленные на реализацию настоящей муниципальной программы, ежегодно уточняются в соответствии с решением районного Собрания МО МР «Тарусский район».

Основными показателями эффективности расходования бюджетных средств являются снижение кредиторской и дебиторской задолженности муниципального предприятия, увеличение прибыли (снижение убытка).

6. Механизм реализации муниципальной программы

Механизм реализации муниципальной программы является инструментом организации эффективного выполнения программных мероприятий и контроля достижения ожидаемых конечных результатов.

Управление реализацией муниципальной программы и контроль за ходом ее выполнения осуществляется в соответствии с разделом V "Управление и контроль реализации муниципальной программы", утвержденного постановлением МР «Тарусский район» от 13.11.2020г. №462 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ МР «Тарусский район», их формирования и реализации и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МР «Тарусский район». (далее - Порядок).

Ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел по жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству администрации МР «Тарусский район».

Отдел по жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству администрации осуществляет текущее управление реализацией муниципальной программы, обеспечивает координацию деятельности и взаимодействия участников муниципальной программы, анализ и обобщение результатов их деятельности.

Участниками муниципальной программы являются отделы администрации МР «Тарусский район», муниципальные унитарные предприятия.

В процессе реализации муниципальной программы отдел по управлению муниципальным имуществом и жилищно-коммунальному хозяйству администрации по согласованию вправе принимать решения о внесении изменений в перечень основных мероприятий, сроки их реализации, объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в целом и обеспечивает внесение изменений в муниципальную программу с подготовкой соответствующих проектов постановлений администрации МР «Тарусский район».

Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству и дорожному хозяйству администрации несет ответственность за:

- своевременную и качественную подготовку и реализацию муниципальной программы, руководит и контролирует ее исполнителей;
- достижение целевых индикаторов муниципальной программы, их достоверность;
- своевременную и полную реализацию основных программных мероприятий;
- своевременное предоставление годового отчета о выполнении результатов, достигнутых за отчетный период на основании индикаторов (показателей) муниципальной программ.